



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ – ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Πληρ: Κουκουλιώτης Ε.

Κουκουτέγου Κ.

Τηλ. 2313-313689

2313-313690

Αριθ. Απόφασης: 088/2015

Από το πρακτικό της 05/06/2015

ΘΕΜΑ: Εξέταση της από 03/06/15 ένστασης από την εταιρία με επωνυμία ΜΠΛΙΟΥΜΗ ΘΕΟΦΑΝΕΙΑ κατά της διακήρυξης του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την «Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών του δήμου & των νομικών του προσώπων».

Στους Αμπελόκηπους και στο Δημοτικό Κατάστημα σήμερα την 05^η του μήνα Ιουνίου του έτους 2015 ημέρα της εβδομάδος Παρασκευή και ώρα 10:00 π.μ. συνήλθε η Οικονομική Επιτροπή σε ΤΑΚΤΙΚΗ συνεδρίαση μετά από την 7492/29-05-2015 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου, που δόθηκε στον καθένα από τους Συμβούλους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 παρ. 5 και 6 του Ν. 3852/10. Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι από το σύνολο των 9 μελών παρόντες ήταν:

1) Παναγιωτίδης Γαβριήλ (Πρόεδρος), 2) Καρράς Ευστράτιος (μέλος), 3) Κωνσταντίνου Κυριάκος (μέλος), 4) Ζωναρέλη-Λαζαρίδου Κυριακή (μέλος), 5) Αποστολίδου Μαρία (μέλος), 6) Ναλπαντίδου Αφροδίτη (μέλος).

Απόντες: 1) Καζαντζίδης Γεώργιος (μέλος), 2) Ράππου Όλγα (μέλος), 3) Κατζικάς Γεώργιος (μέλος).

Ο πρόεδρος εισηγήθηκε το **4ο έκτακτο θέμα** το οποίο ομόφωνα αποφασίστηκε να συζητηθεί σαν θέμα της ημερησίας διάταξης και έθεσε υπ' όψιν των μελών ότι:

Με την με αριθμό 122/15 απόφαση δημοτικού συμβουλίου εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και ενδεικτικό προϋπολογισμό 98.858,65€ πλέον ΦΠΑ 23% ήτοι συνολικό ποσό ανάθεσης 121.596,14€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και με την με αριθμό 067/06-05-15 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής, εγκρίθηκε η τεχνική έκθεση, καθορίστηκαν οι όροι διακήρυξης και ψηφίσθηκε η απαιτούμενη πίστωση.

Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός, τεχνική έκθεση αφορά την προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για το δήμο και τα νομικά του πρόσωπα ήτοι α) την Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης, β) την Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης γ) τους Δημοτικούς Παιδικούς Σταθμούς-ΚΑΠΗ και δ) την Κοινωφελή Δημοτική Επιχείρηση (ΚΔΕΔΑΜ).

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλλουν προσφορά για όποιο φορέα επιθυμούν για τη συνολική ωστόσο προκηρυχθείσα ποσότητα.

Ο διαγωνισμός θα πραγματοποιηθεί με χρήση της πλατφόρμας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ) μέσω της διαδικτυακής πύλης www.promitheus.gov με σφραγισμένες προσφορές σε δύο στάδια, ενώ η ανάρτηση των τευχών δημοπράτησης έγινε στις 24-05-15 και ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 11-06-15 και καταληκτική ημερομηνία η 18-06-15.

Η περίληψη της διακήρυξης είχε δημοσιευθεί στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβέρνησης και σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 1 της υπ' αριθμ. 11389/93 Υπ. Απόφασης και του άρθρου 3 του Ν.3548/07 σε δύο οικονομικές εφημερίδες, σε δύο ημερήσιες και σε μια εβδομαδιαία εφημερίδα του νομού (Ηχώ των δημοπρασιών, Δημοπρασιών & Πλειστηριασμών, Τύπος της Θεσσαλονίκης,

Μακεδονία και Αγγελιοφόρος της Κυριακής). Επίσης αναρτήθηκε, σύμφωνα με τον Ν.3861/10, στον ιστότοπο του Προγράμματος Δι@ύγεια: <http://et.diavgeia.gov.gr>, στην ιστοσελίδα του δήμου www.ampelokipi-menemeni.gr ενώ τα τεύχη δημοπράτησης του έργου, σύμφωνα με το άρθρο 11 του Ν. 4013/11 καταχωρήθηκαν και στο ΚΗΜΔΗΣ (Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων).

Στην συνέχεια, η εταιρία με επωνυμία ΜΠΛΙΟΥΜΗ ΘΕΟΦΑΝΕΙΑ κατέθεσε την από 03-06-15 (αριθμ.πρωτ. 7780/04-06-15) ένσταση κατά της με αριθμό 737/15 διακήρυξης του διαγωνισμού επισημαίνοντας μη σωστό τρόπο σύνταξης και κατάρτισης της τεχνικής έκθεσης του διαγωνισμού.

Έχοντας υπόψη :

1. Τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 11389/93 Υπ. Απόφασης «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών οργάνισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (ΦΕΚ 185Β) και ειδικότερα το άρθρο 15 παρ.1β αναφορικά με τις ενστάσεις προ της υπογραφής της σύμβασης:

«Ένσταση κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού ή της νομιμότητας διενέργειάς του, ή της συμμετοχής προμηθευτή σ' αυτόν, υποβάλλεται εγγράφως ως εξής:

Α. Κατά της διακήρυξης του διαγωνισμού, στην αρμόδια για τη διενέργεια του διαγωνισμού υπηρεσία, μέσα στο μισό του χρονικού διαστήματος από τη δημοσίευση της διακήρυξης μέχρι την ημερομηνία υποβολής των προσφορών. Για τον καθορισμό της προθεσμίας αυτής συνυπολογίζονται και οι ημερομηνίες της δημοσίευσης της διακήρυξης και της υποβολής των προσφορών. Αν προκύπτει κλάσμα θεωρείται ολόκληρη ημέρα. Η ένσταση εξετάζεται από τη δημορχιακή επιτροπή ή το κοινοτικό συμβούλιο και η σχετική απόφαση εκδίδεται το αργότερο πέντε (5) εργάσιμες ημέρες πριν από τη διενέργεια του διαγωνισμού. Οι ενιστάμενοι λαμβάνουν γνώση της σχετικής απόφασης με δική τους φροντίδα.

2. Την με αριθμό 737/15 διακήρυξη του διαγωνισμού

3. Την τεχνική έκθεση, προδιαγραφές του διαγωνισμού

4. Την από 03-06-15 (αριθμ.πρωτ. 7780/04-06-15) ένσταση

5. Το από 04/06/15 πρακτικό της επιτροπής

6. Τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 11389/93 Υπ.Απόφασης «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών οργάνισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (ΦΕΚ 185Β) και ειδικότερα:

α) το άρθρο 2, παρ. 8 αναφορικά με τις τεχνικές προδιαγραφές ήτοι: (8) «Τεχνικές προδιαγραφές» είναι το σύνολο των αναφερομένων, ιδίως στα τεύχη δημοπράτησης, τεχνικών χαρακτηριστικών που πρέπει να συγκεντρώνει ένα προϊόν όπως η ποιότητα, η απόδοση, η ασφάλεια ή οι διαστάσεις, συμπεριλαμβανομένων των προδιαγραφών που ισχύουν για το προϊόν όσον αφορά την ορολογία, τα σύμβολα, τις δοκιμές και μεθόδους δοκιμής, τη συσκευασία, τη σήμανση και το ετικετάρισμα, που καθιστούν δυνατό τον αντικειμενικό χαρακτηρισμό ενός υλικού, ενός προϊόντος ή μιας προμήθειας κατά τέτοιο τρόπο ώστε να ανταποκρίνεται στην χρήση για την οποία προορίζεται από την αναθέτουσα αρχή,

β) το άρθρο 4, παρ. 2 & 3 : (2) Οι τεχνικές προδιαγραφές των προς προμήθεια υλικών περιλαμβάνουν όλα εκείνα τα τεχνικά χαρακτηριστικά ώστε τα υλικά αυτά να εκπληρώνουν τον σκοπό για τον οποίο προορίζονται, λαμβανομένων υπόψη των αναγκών και των απαιτήσεων του χρήστη και των διατάξεων των παραγράφων 8, 9, 10 και 11 του άρθρου 2 του παρόντος κανονισμού,. (3). Δεν επιτρέπεται η αναγραφή στους όρους των διακηρύξεων και των συμβάσεων προμηθειών τεχνικών προδιαγραφών που αναφέρουν προϊόντα ορισμένης κατασκευής ή προέλευσης, ή μεθόδους επεξεργασίας οι οποίες έχουν ως αποτέλεσμα να ευνοούν ορισμένες επιχειρήσεις ή προϊόντα, εκτός εξαιρετικών περιπτώσεων κατά τις οποίες το αντικείμενο της διακήρυξης ή της σύμβασης δεν επιτρέπει την κατάρτιση συγκεκριμένων τεχνικών προδιαγραφών. Επίσης δεν επιτρέπεται να αναφέρονται οι τεχνικές προδιαγραφές σε εμπορικά σήματα, διπλώματα ευρεσιτεχνίας, τύπους ορισμένης προέλευσης ή παραγωγής, εκτός εάν υποχρεωτικά συνοδεύονται από τις λέξεις «ή αντίστοιχο» και εφόσον το

αντικείμενο της σύμβασης δεν μπορεί να περιγραφεί διαφορετικά με προδιαγραφές επαρκώς σαφείς και πλήρως κατανοητές από όλους τους ενδιαφερόμενους,

γ) το άρθρο 20 σχετικά με την αξιολόγηση προσφορών όπου αναφέρεται:

1. Για την αξιολόγηση των προσφορών λαμβάνονται υπόψη κυρίως τα παρακάτω στοιχεία:

α. Όταν για την τελική επιλογή του προμηθευτή κριτήριο είναι μόνο η χαμηλότερη τιμή: - Η συμφωνία της προσφοράς προς τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης και της πρόσκλησης. - Ο ανταγωνισμός που αναπτύχθηκε. - Η προσφερόμενη τιμή σε σχέση με τιμές που προσφέρθηκαν σε προηγούμενους διαγωνισμούς και την τρέχουσα στην αγορά τιμή, για όμοιο ή παρεμφερές υλικό. Η κατακύρωση τελικά γίνεται στον προμηθευτή του οποίου η προσφορά είναι αποδεκτή με βάση τους καθοριζόμενους στις τεχνικές προδιαγραφές και τη διακήρυξη ουσιώδεις όρους, που προσφέρει την χαμηλότερη τιμή. Ισότιμες θεωρούνται οι προσφορές που περιέχουν την αυτή ακριβώς τιμή και είναι σύμφωνες με τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης και της πρόσκλησης.

6. Σύμφωνα με την πάγια νομολογία (βλ. ΕπιτρΑστ ΣτΕ 1354/2009) «Επειδή, κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων των άρθρων 2 παρ. 1 και 3 παρ. 1 του ν. 2522/1997, ερμηνευόμενων σε συνδυασμό προς τις παρατεθείσες στην προηγούμενη σκέψη διατάξεις του π.δ. 60/2007 και του Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., η Διοίκηση είναι κατ' αρχήν ελεύθερη να διαμορφώνει κατά την κρίση της τους όρους της διακηρύξεως ως προς τα προς προμήθεια είδη, καθορίζοντας τα ειδικότερα τεχνικά χαρακτηριστικά τους και τις ανάγκες της υπηρεσίας από ποσοτική και ποιοτική άποψη, η δε θέσπιση με τη διακήρυξη των προδιαγραφών που η αναθέτουσα αρχή κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες, για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, δεν παραβιάζει τους κανόνες του ανταγωνισμού εκ μόνου του λόγου ότι συνεπάγεται αδυναμία συμμετοχής στο διαγωνισμό ή καθιστά ουσιαδώς δυσχερή τη συμμετοχή σ' αυτόν των προμηθευτών των οποίων τα προϊόντα δεν πληρούν τις προδιαγραφές αυτές, δεδομένου ότι από τη φύση τους οι προδιαγραφές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό προσώπων...».

7. Σύμφωνα με την πάγια νομολογία (βλέπετε ενδεικτικά ΔιοκΕφΑθ τμ. ΙΒ'968/2012) «...Επειδή, κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων του άρθρου 47 του π.δ/τος 18/1989, ερμηνευόμενων σε συνδυασμό προς τις παρατεθείσες στην προηγούμενη σκέψη διατάξεις των π.δ/των 118/2007 και 60/2007, η Διοίκηση είναι κατ' αρχήν ελεύθερη να διαμορφώνει κατά την κρίση της τους όρους της διακηρύξεως ως προς τα προς προμήθεια είδη, καθορίζοντας τα ειδικότερα τεχνικά χαρακτηριστικά τους και τις ανάγκες της υπηρεσίας από ποσοτική και ποιοτική άποψη, η δε θέσπιση με τη διακήρυξη των προδιαγραφών που η αναθέτουσα αρχή κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες, για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, δεν παραβιάζει τους κανόνες του ανταγωνισμού εκ μόνου του λόγου ότι συνεπάγεται αδυναμία συμμετοχής στο διαγωνισμό ή καθιστά ουσιαδώς δυσχερή τη συμμετοχή σ' αυτόν των προμηθευτών, των οποίων τα προϊόντα δεν πληρούν τις προδιαγραφές αυτές, δεδομένου ότι από τη φύση τους οι προδιαγραφές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό προσώπων, η δε σκοπιμότητα της θεσπίσεώς τους απαραδέκτως αμφισβητείται από τον προτιθέμενο να μετάσχει στο διαγωνισμό. Ειδικότερα, λόγοι αιτήσεως, με τους οποίους ο προτιθέμενος να μετάσχει στο διαγωνισμό επιχειρεί, υπό τη μορφή της αμφισβήτησης της νομιμότητας συγκεκριμένων όρων της διακηρύξεως, να προδιαγράψει αυτός, κατά τις επαγγελματικές του ανάγκες και δυνατότητες, τα προς προμήθεια είδη, είναι απορριπτέοι ως απαράδεκτοι (πρβλ. Ε.Α. του ΣτΕ 2/2011, 1354/2009, 670/2009, 438/2008).»

8. Το γεγονός ότι όλα τα είδη τα οποία αναφέρονται στην σχετική ένσταση ως προς τις τεχνικές προδιαγραφές και τις τιμές είναι παρόμοια με αυτά της αντίστοιχης της από 29/11/13 τεχνικής έκθεσης για το 2014, διαγωνισμός ο οποίος διενεργήθηκε στις 20/02/2014 και συμμετείχαν έξι (6) εταιρίες μεταξύ των οποίων και η εταιρία η οποία κατέθεσε την σχετική ένσταση. (Σχετ. έγγραφα το από 20/02/14 πρακτικό της επιτροπής, η σύμβαση (ΑΔΑΜ14SYMV001938671) καθώς και η με αριθμό 041/14 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ ΑΔΑ: ΒΙΞΟΩΨΕ-ΔΩ2). Σημειώνεται ότι η τεχνική έκθεση αφορά συνολικά 96 είδη ενώ δίδεται η δυνατότητα κατάθεσης ξεχωριστής προσφοράς ανά φορέα.

9. Αναφορικά με τον ισχυρισμό ότι φωτογραφίζονται συγκεκριμένα προϊόντα ήτοι «η σκάλα αλουμινίου όπως φαίνεται από τις λεπτομέρειες και συγκεκριμένες διαστάσεις της ήτοι Σκάλα αλουμινίου για επαγγελματική χρήση

με 5+1 σκαλοπάτια ύψος 124cm με σύστημα κλειδώματος πλατύσκαλου, διαγραμμισμένα σκαλοπάτια 50x30cm για ασφαλές πάτημα και εγγύηση τουλάχιστον 2 ετών και 2. Φαράσι οδοκαθαριστών πολυεστερικό. Θα αποτελείται από ένα ξύλινο στέλεχος διατομής 2X5 εκ. και ύψος 90 εκ. που κατέχει ρόλο χειρολαβής του φαράσιου. Στο επάνω μέρος του και σε ύψος 5 εκ. από την άκρη του και για μήκος 10 εκ., η διατομή του ξύλινου στελέχους γίνεται 2X2 εκ. προσδίδοντάς του έτσι εργονομικό σχεδιασμό, για τη διευκόλυνση της χρήσης του. Στη βάση του να είναι συγκολλημένο φαράσι συνολικών διαστάσεων 35X24X20 εκ. Κατασκευασμένο από πολυεστέρα πάχους 2 χιλ. σημειώνονται τα ακόλουθα:

Κατά γενική ομολογία οι διαστάσεις είναι ενδεικτικές με απόκλιση $\pm 5\%$ και αποσκοπούν στην καλύτερη απεικόνιση των ζητούμενων ειδών. Οι περισσότερες σκάλες στην τιμή περίπου 38,00€ (πλέον ΦΠΑ) με 5+1 σκαλοπάτια έχουν ύψος 1,20-1,30cm και παραλληλόγραμμο σκαλοπάτι όπως και στην τεχνική περιγραφή. Αντίστοιχα για το φαράσι αναφέρονται προδιαγραφές ύψους 90 εκ. και διαστάσεων 35x24x20εκ. όπως τα περισσότερα φαράσια για επαγγελματική χρήση ήτοι μεγαλύτερα και ψηλότερα από τα απλά, με δύο διατομές ήτοι εργολαβική λαβή για περισσότερη ευκολία κατά την χρήση της.

Με έρευνα αγοράς από το διαδίκτυο, internet, προσφορές, τεχνικές μελέτες από άλλους φορείς οι διαστάσεις με απόκλιση $\pm 5\%$ περικλείουν αρκετές εταιρίες που προμηθεύουν τα ζητούμενα είδη. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 13 αναφορικά με τα ζητούμενα της τεχνικής προσφοράς και το 24 αναφορικά με την αξιολόγηση των προσφορών της με αριθμό 737/15 διακήρυξης του διαγωνισμού, επισημαίνεται ότι σε περίπτωση διαφοροποίησης των τεχνικών προδιαγραφών από τις ζητούμενες από την τεχνική έκθεση, αυτές θα πρέπει να αναφερθούν προκειμένου να αξιολογηθούν από την αρμόδια επιτροπή. Στόχος της τεχνικής περιγραφής είναι η καλύτερη δυνατή περιγραφή των ειδών και η απόκτηση στις ενδεικτικές τιμές των ειδών με τις καλύτερες δυνατές τεχνικές προδιαγραφές.

καλείται η Οικονομική Επιτροπή

A) Να εγκρίνει το από 04/06/15 πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού

B) Να απορρίψει την από 03/06/15 κατατεθείσας ένστασης από την εταιρία με επωνυμία ΜΠΛΙΟΥΜΗ ΘΕΟΦΑΝΕΙΑ κατά της διακήρυξης του ανοικτού διαγωνισμού για την «Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών του δήμου & των νομικών του προσώπων».

Η Οικονομική Επιτροπή, ύστερα από διαλογική συζήτηση, αφού έλαβε υπ' όψιν της και τις διατάξεις του Δ.Κ.Κ. την εισήγηση του προέδρου

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ Κατά Πλειοψηφία με ψήφους 5 υπέρ- 1 αποχή (η κ. Ζωναρέλη-Λαζαρίδου Κυριακή)

A) Εγκρίνει το από 04/06/15 πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού.

B) Απορρίπτει την από 03/06/15 κατατεθείσας ένστασης από την εταιρία με επωνυμία ΜΠΛΙΟΥΜΗ ΘΕΟΦΑΝΕΙΑ κατά της διακήρυξης του ανοικτού διαγωνισμού για την «Προμήθεια ειδών καθαριότητας και ευπρεπισμού για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών του δήμου & των νομικών του προσώπων».

Γ) Αναθέτει στον Δήμαρχο την εκτέλεση της παρούσης

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 088/2015

Για το παραπάνω θέμα συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως εξής:

Ο Πρόεδρος

Τα Μέλη

Παναγιωτίδης Γαβριήλ

Αμπελόκηποι 08/06/2015

Η Γραμματέας

Ακριβές Απόσπασμα

Ο Πρόεδρος

Κουκουτέγου Κλεαρέττη

Παναγιωτίδης Γαβριήλ