



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ – ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ
Πληρ. Κουκουλιώτης Ε.

Από το πρακτικό της 10/6/2013

Αριθ. Απόφασης 102/2013

Θέμα: Εκδίκαση της αριθμ. 8851/2664/7-6-2013 ένστασης της Α.Ε. "ΛΙΑΧΤΙΔΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ".

Στους Αμπελόκηπους και στο Δημοτικό Κατάστημα σήμερα την 10^η του μήνα Ιουνίου του έτους 2013 ημέρα της εβδομάδος Δευτέρα και ώρα 13,30 μμ συνήλθε η Οικονομική Επιτροπή σε τακτική συνεδρίαση μετά από την 8777/6-6-2013 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου, που δόθηκε στον καθένα από τους Συμβούλους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 παρ. 5 και 6 του Ν. 3852/10). Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι από το σύνολο των 9 μελών παρόντες ήταν:

α) Αποστολίδου Μαρία, πρόεδρος β), Σουσιλόγλου Νικόλαος, γ) Μεζίκης Βασίλειος, μέλος δ) Γρούγιος Ηλίας, μέλος ε) Σάββα Αικατερίνη, μέλος στ) Λεμονίδου Δέσποινα.
Απόντες: Καραλιόπουλος Σωτήρης, Σιώπης Κων/νος, Κατσαρός Ιωάννης.

Η πρόεδρος εισηγήθηκε το 1^ο έκτ. Θέμα, το οποίο ομόφωνα αποφασίστηκε να συζητηθεί ως θέμα της ημερήσιας διάταξης και έθεσε υπ' όψιν των μελών ότι με το αριθμ. 8851-2664/7-6-2013 έγγραφο η Α.Ε. "ΛΙΑΧΤΙΔΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ", που εδρεύει στα Διαβατά Θεσσαλονίκης επί της οδού Κ. Καραμανλή 124, υπέβαλε ένσταση κατά της διακήρυξης του έργου με τίτλο «**Ανάπλαση-αναβάθμιση ζώνης πρασίνου, άθλησης και αναψυχής κατά μήκος της Λεωφόρου Δενδροποτάμου**», προϋπολογισμού 3.500.000€ με το Φ.Π.Α.

Α. ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΕΝΣΤΑΣΗΣ

Σύμφωνα με το περιεχόμενο της ένστασης:

1. στο άρθρο 4 της Ε.Σ.Υ. που αναφέρεται στις "ισχύουσες νομοθετικές διατάξεις" δεν περιλαμβάνεται η Κ.Υ.Α. 36259/1757/Ε103/2010 (ΦΕΚ 1312Β/2010 "Μέτρα, όροι και πρόγραμμα για την εναλλακτική διαχείριση των αποβλήτων από εκσκαφές, κατασκευές και κατεδαφίσεις (ΑΕΚΚ)" με αποτέλεσμα τη μη εξασφάλιση και ορθή περιβαλλοντικά διαχείριση των αποβλήτων, εφόσον δεν οδηγούνται σε εγκεκριμένο σύστημα ανακύκλωσης.
2. Οι υποψήφιοι ανάδοχοι που θα λάβουν μέρος στη δημοπρασία, στην οικονομική τους προσφορά θα πρέπει να συνυπολογίσουν το κόστος της εναλλακτικής διαχείρισης των ΑΕΚΚ που θα προκύψουν, σε περίπτωση που ανακηρυχθούν ανάδοχοι.
3. Λόγω της παντελούς έλλειψης αναφοράς στην Ε.Σ.Υ. για τη τήρηση των διατάξεων της Κ.Υ.Α. 36259/1757/Ε103/2010 από τον εκάστοτε ανάδοχο, καταργείται η "επί ίσης όροις" αντιμετώπιση των υποψηφίων, εφόσον η οικονομική προσφορά της εν λόγω εταιρείας, η οποία θα συνυπολογίζει το κόστος της εναλλακτικής διαχείρισης, δεν θα είναι σε θέση ν' ανταγωνιστεί σε ποσοστό έκπτωσης την προσφορά εκείνων των υποψηφίων αναδόχων που ενδεχομένως δεν θα έχουν ενημερωθεί για την υποχρεωτική τήρηση των διατάξεων της εν λόγω Κ.Υ.Α. κατά την ανάθεση και εκτέλεση της σύμβασης του έργου.
4. Η παράλειψη της ΚΥΑ 36259/1757/Ε103/2010 από το άρθρο 4 της Ε.Σ.Υ. επηρεάζει σημαντικά τις οικονομικές προσφορές των υποψηφίων αναδόχων και για το λόγο αυτό δημιουργείται αναγκαιότητα τροποποίησης των τευχών δημοπράτησης προς όφελος του έργου και εξασφάλιση του υγιούς ανταγωνισμού στα πλαίσια της διεξαγωγής διαγωνισμού ανάδειξης Αναδόχου.

Για τους ανωτέρω λόγους η Α.Ε. "ΛΙΑΧΤΙΔΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ" αιτείται την ακύρωση της δημοπρασίας του έργου «**Ανάπλαση-αναβάθμιση ζώνης πρασίνου, άθλησης και αναψυχής κατά μήκος της Λεωφόρου Δενδροποτάμου**» την 11^η Ιουνίου 2013 και την τροποποίηση των τευχών δημοπράτησης και ειδικότερα της Ε.Σ.Υ. προκειμένου να συμπεριληφθεί στο άρθρο 4 η ανωτέρω Κ.Υ.Α.

Β. ΙΣΧΥΟΥΣΑ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ.

I. Σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ. 3, 4, 7 & 21 της ΚΥΑ 36259/1757/Ε103/10 (ΦΕΚ 1312 Β/24-8-2010) : “Μέτρα, όροι και πρόγραμμα για την εναλλακτική διαχείριση των αποβλήτων από εκσκαφές, κατασκευές και κατεδαφίσεις (ΑΕΚΚ)”: «Οικοδομικές εργασίες» ανεγέρσεις, κατεδαφίσεις, ανακαινίσεις, επισκευές, περιφράξεις και περιορισμοί ατομικών κατοικιών ή/και κτιριακών συγκροτημάτων», «Έργα τεχνικών υποδομών» κατεδαφίσεις, κατασκευές ή και επιδιορθώσεις δρόμων, γεφυρών, σηράγγων, αποχετευτικών δικτύων, πεζοδρομίων και αναπλάσεις χώρων, «Διαχείριση ΑΕΚΚ» είναι η η συλλογή, μεταφορά, μεταφόρτωση, προσωρινή αποθήκευση, αξιοποίηση και διάθεση των ΑΕΚΚ, συμπεριλαμβανομένης της εποπτείας των εργασιών αυτών και της αποκατάστασης των χώρων αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, αξιοποίησης και διάθεσης των ΑΕΚΚ μετά την παύση λειτουργίας τους και «Διαχειριστές ΑΕΚΚ» είναι οι ανάδοχοι των δημόσιων ή ιδιωτικών έργων (κατασκευαστές, εργολήπτες τεχνικών και οικοδομικών έργων, φορείς εκμίσθωσης εξοπλισμού και παροχής υπηρεσιών προσωρινής αποθήκευσης, συλλογής και μεταφοράς των ΑΕΚΚ) ή ο κύριος του έργου εφόσον δεν έχει αναθέσει το έργο σε ανάδοχο.

II. Σύμφωνα με τις παρ 1 & 2 του άρθρου 2 της ΚΥΑ 36259/1757/Ε103/10 (ΦΕΚ 1312 Β/24-8-2010) : “Μέτρα, όροι και πρόγραμμα για την εναλλακτική διαχείριση των αποβλήτων από εκσκαφές, κατασκευές και κατεδαφίσεις (ΑΕΚΚ)”: «Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται στα απόβλητα από εκσκαφές, κατασκευές και κατεδαφίσεις (ΑΕΚΚ), ανεξάρτητα από τη μορφή τους, τον όγκο, το βάρος ή τα επιμέρους υλικά από τα οποία συντίθενται, καθώς και σε στερεά απόβλητα που προκύπτουν από την κοπή μαρμάρων που προορίζονται για οικοδομικές εργασίες και περίσσεια σκυροδέματος, εφόσον δεν καλύπτονται από άλλες νομοθετικές πράξεις» και «Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται με την επιφύλαξη της ισχύουσας εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας σχετικά με τις απαιτήσεις ασφαλείας και υγείας, τις εκπομπές στον αέρα και τους ελέγχους θορύβου, καθώς και την προστασία του εδάφους και των νερών».

III. Σύμφωνα με τις παρ 3 β1, β2, β3 & 4 του άρθρου 7 της ΚΥΑ 36259/1757/Ε103/10 (ΦΕΚ 1312 Β/24-8-2010) «3. Ειδικότερες υποχρεώσεις των διαχειριστών ΑΕΚΚ: β) Ως προς τα δημόσια έργα:

β.1) Η διαχείριση της περίσσειας υλικών εκσκαφών που προέρχονται από δημόσια έργα: -- είτε περιλαμβάνεται ως όρος στην απόφαση έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων του έργου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, -- είτε περιλαμβάνεται ως όρος στην σύμβαση ανάθεσης του έργου,

β.2) Η διαχείριση των αποβλήτων κατασκευής ή κατεδάφισης έργων τεχνικών υποδομών ή κτιριακών έργων που προέρχονται από δημόσια έργα -- είτε περιλαμβάνεται ως όρος στην απόφαση έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων του έργου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, -- είτε περιλαμβάνεται ως όρος στην σύμβαση ανάθεσης του έργου

β.3) Ο διαχειριστής των αποβλήτων κατασκευής ή κατεδάφισης έργων τεχνικών υποδομών ή κτιριακών έργων μετά από την αποπεράτωση των εργασιών διαχείρισής τους οφείλει να καταθέτει,

στην Υπηρεσία που επιβλέπει το έργο, βεβαίωση παραλαβής των αποβλήτων από εγκεκριμένο σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης, όπως προβλέπεται στην παρ. 3, (εδ. α.3) του παρόντος άρθρου.

4. Η μη τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τα εδάφια α και β της παρ. 3, συνεπάγεται την επιβολή κυρώσεων σύμφωνα με την κείμενη κατά περίπτωση σχετική νομοθεσία.

IV. Σύμφωνα με την αριθμ. 4834/25-1-2013 εγκύκλιο της Δ/σης Περ/κου Σχεδιασμού του ΥΠΕΚΑ από τις διατάξεις της ΚΥΑ **δεν απορρέει** υποχρέωση διαχείρισης της **περίσσειας των εκσκαφών** που προέρχονται από δημόσια έργα μέσω εγκεκριμένων συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης, **εν αντιθέσει με τη διαχείριση αποβλήτων κατασκευής ή κατεδάφισης έργων τεχνικών υποδομών ή κτιριακών έργων**. Σε κάθε περίπτωση η διαχείριση της περίσσειας των εκσκαφών θα πρέπει να γίνεται με ορθό περιβαλλοντικά τρόπο.

Γ. ΣΥΜΒΑΤΙΚΑ ΤΕΥΧΗ - ΕΓΚΡΙΣΕΙΣ-ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΕΙΣ

- Στην παρ 3 του άρθρου 1 της Διακήρυξης Δημοπρασίας αναφέρεται ότι «*Προϊστάμενη Αρχή είναι η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Αμπελοκήπων-Μενεμένης προς την οποία οι διαγωνιζόμενοι θα απευθύνουν την αλληλογραφία τους και θα καταθέσουν τα ένδικα μέσα (τα προβλεπόμενα από τις κείμενες διατάξεις κατά το στάδιο δημοπράτησης του έργου) που ενδεχομένως θα ασκήσουν*».

- Στην παρ. 4 "Ισχύουσες διατάξεις" της Ε.Σ.Υ. αναφέρεται: "Οι σε εκτέλεση των ανωτέρω διατάξεων εκδοθείσες αποφάσεις, καθώς και λοιπές διατάξεις που αναφέρονται ρητά ή απορρέουν από τα οριζόμενα στα συμβατικά τεύχη της παρούσας εργολαβίας και γενικότερα κάθε διάταξη (Νόμος, Διάταγμα, Απόφαση, ερμηνευτική εγκύκλιος κ.λ.π.) που διέπει την εκτέλεση του έργου της παρούσας σύμβασης, έστω και αν δεν αναφέρονται ρητά παραπάνω".

- Στην παρ. 12.1 του άρθρου 12 αναφέρεται: «Ο ανάδοχος του έργου υποχρεούται κατά την υπογραφή της σύμβασης να προσκομίσει υπεύθυνη δήλωση του και δήλωση του αποδέκτη για το χώρο υποδοχής των προϊόντων εκσκαφής».

- Στα άρθρα 1, 2, 3 του Τιμολογίου Μελέτης αναφέρεται ρητά ότι η εργασία γενικών εκσκαφών θα γίνει σύμφωνα με την ΕΤΕΠ 02-03-00-00. Κατά την παρ 5.9 της ΕΤΕΠ -Διαχείριση προϊόντων- 'Ως διαχείριση προϊόντων εκσκαφών νοούνται η φόρτωση, η απόθεση, η προώθηση και η διάσπρωση, σε θέσεις είτε μέσα στο εργοτάξιο, για την περίπτωση που θα επαναχρησιμοποιηθούν για επιχώσεις ή πληρώσεις, είτε εκτός εργοταξίου σε θέσεις της έγκρισης των αρμοδίων αρχών"

- Στην παρ. 6 της αριθμ. 168753/7573/14-5-2012 απόφασης απαλλαγής από την υποχρέωση έγκρισης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του έργου «Ανάπλαση-αναβάθμιση ζώνης πρασίνου, άθλησης και αναψυχής κατά μήκος της Λεωφόρου Δενδροποτάμου» της Δ/σης Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού της Π.Κ.Μ. αναφέρεται ότι: "Παρά την απαλλαγή των προαναφερόμενων έργων/εργασιών από την υποχρέωση έκδοσης απόφασης ΕΠΟ, θα πρέπει να τηρούνται πάντοτε οι εκάστοτε διατάξεις της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας, η παράβαση των οποίων επισύρει τις προβλεπόμενες κυρώσεις, όπως ορίζεται από τις ισχύουσες διατάξεις".

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

1. Η ισχύουσα νομοθεσία για τους διαχειριστές Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατεδάφισων & Καθαιρέσεων αναφέρει ρητά ότι η διαχείριση των αποβλήτων κατασκευής ή κατεδάφισης έργων τεχνικών υποδομών ή κτιριακών έργων που προέρχονται από δημόσια έργα είτε περιλαμβάνεται ως όρος στην απόφαση έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων του έργου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, είτε περιλαμβάνεται ως όρος στην σύμβαση ανάθεσης του έργου.

2. Η Ε.Σ.Υ. και τα αντίστοιχα άρθρα του τιμολογίου μελέτης που συντάχθηκαν βάσει των ΕΤΕΠ δεν αποκλείουν την εφαρμογή της ΚΥΑ 36259/1757/Ε103/10 (ΦΕΚ 1312 Β/24-8-2010) αντιθέτως αναφέρονται στην εφαρμογή όλων των διατάξεων που διέπουν ένα δημόσιο έργο.

3. Η απόφαση απαλλαγής από την υποχρέωση έγκρισης Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του έργου εκδόθηκε με την επισήμανση της τήρησης των διατάξεων της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας,

4. Το έργο συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης στο πλαίσιο του Ε.Π. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ 2007 - 2013 και είναι ενταγμένο στον Άξονα Προτεραιότητας «7 –ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΖΩΗΣ ΣΤΗΝ ΠΚΜ» με κωδικό ΠΔΕ 2012ΕΠ00880082 και κωδικό πράξης (ΟΠΣ) 376282. Για την δημοπράτησή του, εκδόθηκε η αριθμ. πρωτ. 4441/15-05-2013 σύμφωνη γνώμη του Γενικού Γραμματέα της Π.Κ.Μ. στην οποία επισημαίνονται οι παρατηρήσεις της Ε.Δ.Α. που περιελήφθησαν στα τεύχη δημοπράτησης.

Κατά συνέπεια είναι σαφές ότι οι διατάξεις της ανωτέρω ΚΥΑ θα περιληφθούν ως όρος στη σύμβαση ανάθεσης του έργου και αυτό έγινε γνωστό στους ενδιαφερόμενους κατά τη διαδικασία παραλαβής των τευχών δημοπράτησης.

Βάσει των ανωτέρω η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, ως αρμόδιο όργανο, προτείνεται ν' απορρίψει την ένσταση της Α.Ε. "ΛΙΑΧΤΙΔΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ".

Η Οικονομική Επιτροπή, ύστερα από διαλογική συζήτηση, αφού έλαβε υπ' όψιν του την ανωτέρω εισήγηση του προέδρου, την υπ' αριθ. 104/2012 απόφ. Δ.Σ. και 89/2013 της Ο.Ε. την κατατεθείσα ένσταση της εταιρείας "ΛΙΑΧΤΙΔΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ"

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Ομόφωνα

Α). Απορρίπτει την με αριθ. 8851-2664/7-6-2013 κατατεθείσα ένσταση της Α.Ε. "ΛΙΑΧΤΙΔΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ", που εδρεύει στα Διαβατά Θεσσαλονίκης επί της οδού Κ. Καραμανλή 124, κατά της διακήρυξης του έργου με τίτλο «**Ανάπλαση-αναβάθμιση ζώνης πρασίνου, άθλησης και αναψυχής κατά μήκος της Λεωφόρου Δενδροποτάμου**», προϋπολογισμού 3.500.000€ με το Φ.Π.Α. επειδή είναι σαφές ότι οι διατάξεις της ανωτέρω ΚΥΑ (36259/1757/Ε103/10 (ΦΕΚ 1312 Β/24-8-2010) που αναφέρονται στην εφαρμογή όλων των διατάξεων που διέπουν ένα δημόσιο έργο θα περιληφθούν ως όρος στη σύμβαση ανάθεσης του έργου και αυτό έγινε γνωστό στους ενδιαφερόμενους κατά τη διαδικασία παραλαβής των τευχών δημοπράτησης.

Β). Αναθέτει στον Δήμαρχο τη εκτέλεση της παρούσης.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 102/12013

Για το παραπάνω θέμα συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως εξής:

Ο Πρόεδρος

Τα Μέλη

Αποστολίδου Μαρία

Αμπελόκηποι 11/6/2013

Ακριβές Απόσπασμα

Ο Ειδικός Γραμματέας

Η Πρόεδρος

Ε. Κουκουλιώτης

Αποστολίδου Μαρία