INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Digitally signed by INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Date: 2019.11.14 12:08:57 EET
Reason:
Location: Athens

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ – ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Απόσπασμα από το πρακτικό της
13.11.2019 συνεδρίασης της Ο.Ε.

Αριθ. Απόφασης: 246/2019

ΘΕΜΑ: Έγκριση πρακτικού επιτροπής αναφορικά με την εξέταση της με αριθμ.πρωτ. 19784/14-10-19 ένστασης στα πλαίσια του ανοικτού διαγωνισμού για την ανάθεση των υπηρεσιών «Εκμάθησης ελληνικής γλώσσας και ανάπτυξης ψηφιακών δεξιοτήτων για Ρομά του δήμου Αμπελοκήπων Μενεμένης»**.**

Στους Αμπελόκηπους και στο Δημοτικό Κατάστημα σήμερα την 13η του μήνα Νοεμβρίου, του έτους 2019, ημέρα της εβδομάδος Τετάρτη και ώρα 13:00 συνήλθε η Οικονομική Επιτροπή σε συνεδρίαση, μετά από την 21790/8.11.2019 έγγραφη πρόσκληση της Προέδρου, που δόθηκε στον καθένα από τους Συμβούλους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 παρ. 5 και 6 του Ν. 3852/10.

Διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι από το σύνολο των 9 μελών παρόντες ήταν:
1) Καζαντζίδης Γεώργιος (Πρόεδρος) 2) Αβραμίδης Κυριάκος (αναπληρωματικό μέλος) 3) Γρούγιος Ηλίας (μέλος) 4) Ράπτου Όλγα (μέλος) 5) Παναγιωτίδης Γαβριήλ (μέλος) 7) Γυμνόπουλος Κοσμάς (αναπληρωματικό μέλος) 8) Τσομπανοπούλου Μελίσα (μέλος).

Απόντες: 1) Κατζικάς Γεώργιος (μέλος) 2) Κουσίδης Γεώργιος (μέλος).

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από τη Δημοτική υπάλληλο κα Φουρκιώτη Μαρία, κλάδου ΠΕ Διοικητικού.

Ο πρόεδρος εισηγήθηκε το 12^{ο} θέμα της ημερήσιας διάταξης και έθεσε υπόψη των μελών το:

Ιστορικό δημοπράτησης
Η ανάθεση αφορά το Υποέργο 1 της Πράξης «Εκμάθηση ελληνικής γλώσσας και ανάπτυξη ψηφιακών δεξιοτήτων για Ρομά του δήμου Αμπελοκήπων Μενεμένης» η οποία έχει ενταχθεί στον Άξονα Προτεραιότητας «Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας - ΕΚΤ» του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Κεντρική Μακεδονία 2014-2020» με βάση την απόφαση ένταξης με αρ.πρωτ. 372/24-01-19 από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και έχει λάβει κωδικό MIS 5036184.

Έπειτα, με βάσει το από 02-07-19 έγγραφο από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας περί διατύπωσης θετικής γνώμης για την δημοπράτηση του έργου, εκδόθηκε η με αριθμ. 140/09-07-19 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ω8ΡΜΩΨΕ-Σ73) με την οποία εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού, η τεχνική έκθεση και καθορίστηκαν οι όροι διακήρυξης ενώ με την με αριθμ.πρωτ. 13219/09-07-19

Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΔΑ: Ω485ΩΨΕ-64Κ), αποφασίστηκε η έγκριση της δαπάνης και η διάθεση των εγγεγραμμένων πιστώσεων στον προϋπολογισμό του δήμου.
Στην συνέχεια εκδόθηκε η με αριθμό διακήρυξη 1333/19, η οποία, δημοσιεύθηκε νομίμως και αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημόσιων Συμβάσεων, λαμβάνοντας ΑΔΑΜ: 19PROC005263957/12-07-19.
Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 79.480,00€ και αφορά δύο (2) τμήματα ήτοι:
Τμήμα 1: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης Εκμάθησης Ελληνικής γλώσσας, εκτιμώμενης αξίας 45.600,00€
Τμήμα 2: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», εκτιμώμενης αξίας 33.880,00€
Προσφορές υποβάλλονται **για ένα ή περισσότερα τμήματα** για την συνολική ωστόσο ποσότητα κάθε «τμήματος».
Ο διαγωνισμός της με αριθμό 1333/19 διακήρυξης διεξήχθη ηλεκτρονικά, σύμφωνα με τα αναφερόμενα σε αυτή, μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημόσιων Συμβάσεων (στο εξής σύστημα) και είχε λάβει ως αύξοντα αριθμό (α/α) ηλεκτρονικού διαγωνισμού συστήματος τον αριθμό 77124. Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ήταν σύμφωνα με την διακήρυξη η 29-07-19, κατά συνέπεια η ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών είναι η 02-08-19 και ώρα 10:00, δεδομένου ότι σύμφωνα με το άρθρο 1.5 της διακήρυξης «η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών γίνεται τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών..».

Την 02-08-19 η επιτροπή διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του φακέλου «Δικαιολογητικά-Τεχνική προσφορά» των διαγωνιζομένων, στην καταχώρηση όσων υπέβαλαν προσφορές καθώς και των υποβληθέντων από αυτούς δικαιολογητικών στο σχετικό πρακτικό αποσφράγισης προσφορών.

Μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών, η επιτροπή διαπίστωσε ότι είχε κατατεθεί και λάβει από το σύστημα τον μοναδικό αριθμό συστήματος μία προσφορά ήτοι:

Α/Α	**Προμηθευτές**	**Ημερομηνία και ώρα υποβολής προσφοράς**	**Αριθμός προσφοράς**
1.	ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ	26/07/2019 13:05:59	144714

Με την με αριθμ. 164/26-08-19 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ω52ΔΩΨΕ-ΖΟΖ), ύστερα από την από 06-08-19 γνωμοδότηση της επιτροπής ορίστηκε ως προσωρινός ανάδοχος η ανωτέρω εταιρία, ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, δεδομένου ότι κατέθεσαν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά συμμετοχής, η προσφορά τους ήταν σύμφωνη με την τεχνική έκθεση, προδιαγραφές του διαγωνισμού και η οικονομική προσφορά τους εντός του ενδεικτικού προϋπολογισμού της ανάθεσης.
Σε συνέχεια της απόφασης αυτής, απεστάλη, στην εταιρία, μέσω ΕΣΗΔΗΣ, η με αριθμ. πρωτ.16591/03-09-19 ηλεκτρονική πρόσκληση με την οποία κλήθηκαν να υποβάλουν τα πρωτότυπα ή αντίγραφα που εκδίδονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 (Α΄ 74) όλων των δικαιολογητικών που περιγράφονται στην με αριθμό 2.2.9.2 παραγράφου της με αριθμ. 539/19 διακήρυξης, ως αποδεικτικά στοιχεία για τη μη συνδρομή των λόγων αποκλεισμού της παραγράφου 2.2.3 της διακήρυξης, καθώς και για την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής των παραγράφων αυτής.
Μετά τον σχετικό έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης, η επιτροπή συνέταξε το από 17-09-19 πρακτικό σύμφωνα με το οποίο γνωμοδότησε για την απόρριψη της προσφοράς η οποία κατατέθηκε από την ανωτέρω

εταιρία δεδομένου ότι τα δικαιολογητικά κατακύρωσης δεν ήταν σύμφωνα με το άρθρο 2.2.9.2 της διακήρυξης του διαγωνισμού.
Το ανωτέρω πρακτικό εγκρίθηκε με την με αριθμ.204/02-10-19 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ω7ΜΚΩΨΕ-86Ν) η οποία κοινοποιήθηκε μέσω της «επικοινωνίας» της πλατφόρμας του ΕΣΗΔΗΣ στις 08-10-19 στον υποψήφιο οικονομικό φορέα.
Κατά της με αριθμ.204/19 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, κατατέθηκε η με αριθμ.πρωτ.19784/14-10-19 ένσταση από την εταιρία ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, για το τμήμα 2: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», εκτιμώμενης αξίας 33.880,00€, ζητώντας την τροποποίηση της σχετικής απόφασης ως το τμήμα 2 και την αποδοχή της προσφοράς τους.
Η ανωτέρω εταιρία υπέβαλλε ηλεκτρονικά μέσω ΕΣΗΔΗΣ την σχετική ένσταση στις 14-10-19 και στο πρωτόκολλο του δήμου τον με τον αριθμ. πρωτ. 19784/14-10-19 σχετικό φάκελο.

Για την άσκηση της κρινόμενης ένστασης έχει κατατεθεί και πληρωθεί παράβολο κατά τις διατάξεις του άρθρου 127 παρ. 2 του ν.4412/16 ηλεκτρονικό παράβολο με κωδικό 302238773959 1213 0066, εξοφληθέν δυνάμει του από 14-10-19 αποδεικτικού εξόφλησης της Τράπεζας Πειραιώς, ύψους 340,00€.

Έχοντας υπ' όψιν:
Α) Τις διατάξεις όπως ισχύουν:
1. Του ν. 4412/2016 (Α' 147) "*Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)»*
2. Του ν. 4270/2014 (Α' 143) «*Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις*»
3. Του ν. 4250/2014 (Α' 74) «*Διοικητικές Απλουστεύσεις - Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημοσίου Τομέα-Τροποποίηση Διατάξεων του π.δ. 318/1992 (Α΄161) και λοιπές ρυθμίσεις*» και ειδικότερα τις διατάξεις του άρθρου 1
4. Του ν. 3861/2010 (Α' 112) «*Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο "Πρόγραμμα Διαύγεια" και άλλες διατάξεις"*
5. Του π.δ 28/2015 (Α' 34) "*Κωδικοποίηση διατάξεων για την πρόσβαση σε δημόσια έγγραφα και στοιχεία*",
6. Του π.δ 80/2016 (Α΄ 145/05-08-16) *"Ανάληψη υποχρεώσεων από τους Διατάκτες*
7. Την με αριθμ.57654/22-05-17 Απόφαση Υπ. Οικονομίας και Ανάπτυξης (ΦΕΚ 1781/23-05-17/τεύχος Β) «Ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης»
8. Την με αριθμ.56902/19-05-17 Απόφαση Υπ. Οικονομίας και Ανάπτυξης (ΦΕΚ 1924/02-06-17/τεύχος Β) «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ)
9. Του Ν.3852/10 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Β) Επίσης, των αποφάσεων εγγράφων της Αναθέτουσας Αρχής ήτοι:
1. Την με αριθμ.372/24-01-19 απόφαση ένταξης της Πράξης στο Ε.Π από την ΕΥΔ Ε.Π. Π.Κ.Μ
2. Την με αριθμό 43/11-02-19 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ: 63ΠΡΩΨΕ-49Ω) περί αποδοχή της απόφασης ένταξης

3. Το από 02-07-19 έγγραφο από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης ΕΠ Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας περί διατύπωσης θετικής γνώμης για την δημοπράτηση του έργου
4. Την με αριθμ.πρωτ. 13219/19 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΔΑ: Ω485ΩΨΕ-64Κ)
5. Την 139/19 απόφαση Οικονομικής Επιτροπής με την οποία εγκρίθηκαν οι τεχνικές προδιαγραφές και συντάχθηκαν οι όροι του διαγωνισμού.
6. Την με αριθμό 1333/19 διακήρυξη του διαγωνισμού
7. Το από 02-08-19 πρακτικό της επιτροπής αναφορικά με την αποσφράγιση και αξιολόγηση των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών
8. Την με αριθμ.164/19 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ω52ΔΩΨΕ-ΖΟΖ) αναφορικά με την προσωρινή κατακύρωση της ανάθεσης.
9. Την με αριθμ.πρωτ.16591/03-09-19 πρόσκληση για την υποβολή των δικαιολογητικών κατακύρωσης
10. Την με αριθμ.204/19 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ω7ΜΚΩΨΕ-86Ν)
11. Την από 05-11-19 γνωμοδότηση από την νομική υπηρεσία του δήμου η οποία επισυνάπτεται
12. Το από 06-11-19 πρακτικό της επιτροπής αξιολόγησης ενστάσεων

καλείται η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίσει

Α) Για την αποδοχή και έγκριση του από 06-11-19 πρακτικού της επιτροπής εξέτασης ενστάσεων αναφορικά με την εξέταση της με αριθμ. πρωτ.19784/14-10-19 ένστασης η οποία κατατέθηκε από την εταιρία με επωνυμία ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για το τμήμα 2.

Β) Για την αποδοχή της ένστασης η οποία κατατέθηκε από την εταιρία με επωνυμία ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για το τμήμα 2

Γ) Για την επιστροφή στην προσφεύγουσα εταιρία του καταβληθέντος παραβόλου.

Δ) Την ακύρωση της με αριθμ.204/19 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής κατά το μέρος που αφορά την απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας για το τμήμα 2 Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», εκτιμώμενης αξίας 33.880,00€

Ε) Την μερική κατάπτωση της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής με αριθμ.010/Α 7172 που εκδόθηκε από την Συνεταιριστική Τράπεζα Σερρών υπέρ της εταιρίας ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ΑΦΜ 998914562, Δ.Ο.Υ ΦΑΕ ΑΘΗΝΩΝ συνολικής αξίας 1.589,60€ μόνο για το τμήμα 1 για το οποίο δεν ασκήθηκε ένσταση και ισχύει η απόφαση με αριθμ.204/19 της Οικονομικής Επιτροπής <u>αξίας 912,00€.</u>

ΣΤ) Την οριστική <u>κατακύρωση</u> για την ανάθεση των υπηρεσιών «Εκμάθησης ελληνικής γλώσσας και ανάπτυξης ψηφιακών δεξιοτήτων για Ρομά του δήμου Αμπελοκήπων Μενεμένης» ως εξής:

<u>Για το τμήμα 2</u>: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», στην εταιρία με επωνυμία **ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ**, με διακρ.τίτλο «ΜΕΚ ΑΕ», ΑΦΜ 998914562, Δ.Ο.Υ. ΦΑΕ Αθηνών που εδρεύει Αγγέλου Πυρρή 7, ΤΚ 11527 Αθήνα και υπ/μα 14^{ο} χλμ ΕΟ Θεσσαλονίκης –Ν. Μηχανιώνας, ΤΚ 57001 Θέρμη Θεσσαλονίκη και τηλέφωνο 2102522801, 2310489015-6, συνολικής αξίας 33.320,00€, δεδομένου ότι κατέθεσε τα απαιτούμενα δικαιολογητικά συμμετοχής, η προσφορά της ήταν σύμφωνη με την τεχνική έκθεση και τις προδιαγραφές του διαγωνισμού και εντός του ενδεικτικού προϋπολογισμού της ανάθεσης.

Η Οικονομική Επιτροπή, ύστερα από διαλογική συζήτηση, αφού έλαβε υπ’ όψιν της την ανωτέρω εισήγηση του προέδρου

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Α) Αποδέχεται και εγκρίνει το από 06-11-19 πρακτικό της επιτροπής εξέτασης ενστάσεων αναφορικά με την εξέταση της με αριθμ. πρωτ.19784/14-10-19 ένστασης η οποία κατατέθηκε από την εταιρία με επωνυμία ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για το τμήμα 2.

Β) Αποδέχεται την ένσταση η οποία κατατέθηκε από την εταιρία με επωνυμία ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ για το τμήμα 2.

Γ) Εγκρίνει την επιστροφή στην προσφεύγουσα εταιρία του καταβληθέντος παραβόλου.

Δ) Εγκρίνει την ακύρωση της με αριθμ.204/19 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής κατά το μέρος που αφορά την απόρριψη της προσφοράς της προσφεύγουσας για το τμήμα 2 Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», εκτιμώμενης αξίας 33.880,00€.

Ε) Εγκρίνει την μερική κατάπτωση της εγγυητικής επιστολής συμμετοχής με αριθμ.010/Α 7172 που εκδόθηκε από την Συνεταιριστική Τράπεζα Σερρών υπέρ της εταιρίας ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, ΑΦΜ 998914562, Δ.Ο.Υ ΦΑΕ ΑΘΗΝΩΝ συνολικής αξίας 1.589,60€ μόνο για το τμήμα 1 για το οποίο δεν ασκήθηκε ένσταση και ισχύει η απόφαση με αριθμ.204/19 της Οικονομικής Επιτροπής αξίας 912,00€.

ΣΤ) Εγκρίνει την οριστική κατακύρωση για την ανάθεση των υπηρεσιών «Εκμάθησης ελληνικής γλώσσας και ανάπτυξης ψηφιακών δεξιοτήτων για Ρομά του δήμου Αμπελοκήπων Μενεμένης» ως εξής:

Για το τμήμα 2: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», στην εταιρία με επωνυμία **ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ**, με διακρ.τίτλο «ΜΕΚ ΑΕ», ΑΦΜ 998914562, Δ.Ο.Υ. ΦΑΕ Αθηνών που εδρεύει Αγγέλου Πυρρή 7, ΤΚ 11527 Αθήνα και υπ/μα 14^{ο} χλμ ΕΟ Θεσσαλονίκης –Ν. Μηχανιώνας, ΤΚ 57001 Θέρμη Θεσσαλονίκη και τηλέφωνο 2102522801, 2310489015-6, συνολικής αξίας 33.320,00€, δεδομένου ότι κατέθεσε τα απαιτούμενα δικαιολογητικά συμμετοχής, η προσφορά της ήταν σύμφωνη με την τεχνική έκθεση και τις προδιαγραφές του διαγωνισμού και εντός του ενδεικτικού προϋπολογισμού της ανάθεσης.

Ζ) Αναθέτει στον Δήμαρχο την εκτέλεση της παρούσας.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 246/2019.

Για το παραπάνω θέμα συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως εξής:

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΑ ΜΕΛΗ

Ακριβές Απόσπασμα, Αμπελόκηποι 14.11.2019

Ο Πρόεδρος

Καζαντζίδης Γεώργιος

Συνημμένα:

Η γνωμοδότηση από τη νομική υπηρεσία του Δήμου

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ - ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

Νομικός Σύμβουλος: **Διονύσιος Γ. Δήμου**
Διεύθυνση : Πατρ. Γρηγορίου Ε' 12, Τ.Κ. 56123 Αμπελόκηποι
Τηλ. : 6944466657
E- mail : ddimou1@otenet.gr

Αμπελόκηποι : 25/11/2019
Αριθ. Πρωτ. :
:

ΠΡΟΣ: Οικονομική Υπηρεσία, Οικονομική ΕΠΙΤΡΟΠΗ
Κοιν: κ. Δήμαρχο

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

Του Νομικού Συμβούλου του Δήμου Αμπελοκήπων - Μενεμένης
Διονύση Γ. Δήμου (ΑΜ 4356)
Δικηγόρου Παρ' Αρείω Πάγω

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Με την υπ. αριθμ. 140/09-07-19 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ω8ΡΜΩΨΕ-Σ73) εγκρίθηκε η διενέργεια ανοικτού διαγωνισμού που αφορά και το Υποέργο 1 της Πράξης «***Εκμάθηση ελληνικής γλώσσας και ανάπτυξη ψηφιακών δεξιοτήτων για Ρομά του δήμου Αμπελοκήπων Μενεμένης***» [η οποία έχει ενταχθεί στον Άξονα Προτεραιότητας «Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας - ΕΚΤ» του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Κεντρική Μακεδονία 2014-2020» με βάση την απόφαση ένταξης με αρ. πρωτ. 372/24-01-19 από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας και έχει λάβει κωδικό MIS 5036184], η τεχνική έκθεση αυτού και καθορίστηκαν οι όροι της διακήρυξης ενώ με την με αριθμ. πρωτ. 13219/09-07-19 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΔΑ: Ω485ΩΨΕ-64Κ), αποφασίστηκε η έγκριση της δαπάνης και η διάθεση των εγγεγραμμένων πιστώσεων στον προϋπολογισμό του Δήμου.

Στην συνέχεια εκδόθηκε η με αριθμό διακήρυξης 1333/19, η οποία, δημοσιεύθηκε νομίμως και αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημόσιων Συμβάσεων, λαμβάνοντας ΑΔΑΜ: 19PROC005263957/12-07-19.

Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 79.480,00€ και αφορά δύο (2) τμήματα ήτοι: Τμήμα 1: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης Εκμάθησης Ελληνικής γλώσσας, εκτιμώμενης αξίας 45.600,00€ και Τμήμα 2: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», εκτιμώμενης αξίας 33.880,00€

Προσφορές υποβάλλονται για ένα ή περισσότερα τμήματα για την συνολική ωστόσο ποσότητα κάθε «τμήματος».

Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών ήταν σύμφωνα με την διακήρυξη η 29-07-19, κατά συνέπεια η ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης των προσφορών είναι η 02-08-19 και ώρα 10:00, δεδομένου ότι σύμφωνα με το άρθρο 1.5 της διακήρυξης «*η ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών γίνεται τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών*».

Την 02-08-19 η επιτροπή διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του φακέλου «Δικαιολογητικά - Τεχνική προσφορά» των διαγωνιζομένων, στην καταχώρηση όσων υπέβαλαν προσφορές καθώς και των υποβληθέντων από αυτούς δικαιολογητικών στο σχετικό πρακτικό αποσφράγισης προσφορών.
Μετά την ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών, η επιτροπή διαπίστωσε ότι είχε κατατεθεί και λάβει από το σύστημα τον μοναδικό αριθμό συστήματος μία προσφορά ήτοι αυτή της εταιρείας μας, «Μ.Ε.Κ. Α.Ε.».
Με την με αριθμ. 164/26-08-19 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: Ω52ΔΩΨΕ-ΖΟΖ), ύστερα από την από 06-08-19 γνωμοδότηση της επιτροπής ορίστηκε ως προσωρινός ανάδοχος η εταιρεία, ΜΕΣΟΓΕΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΚ ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΙΙ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ, δεδομένου ότι κατέθεσαν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά συμμετοχής, η προσφορά τους ήταν σύμφωνη με την τεχνική έκθεση, προδιαγραφές του διαγωνισμού και η οικονομική προσφορά τους εντός του ενδεικτικού προϋπολογισμού της ανάθεσης.
Μετά τον έλεγχο των δικαιολογητικών κατακύρωσης και σύμφωνα με το από 17/09/2019 πρακτικό της, η επιτροπή απέρριψε την προσφορά του προσωρινού αναδόχου κρίνοντας ότι τα δικαιολογητικά κατακύρωσης δεν ήταν σύμφωνα με το άρθρο 2.2.9.2 της διακήρυξης και τα άρθρα 75, 78 και 79 του ν.4412/16.
Σύμφωνα με το ανωτέρω Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού: «…*Η επιτροπή κρίνει για το τμήμα 2, ότι τόσο η έναρξη της σύμβασης όσο και η ολοκλήρωση του αντικειμένου της πραγματοποιήθηκαν σε χρόνο που δεν καλύπτει την ζητούμενη τριετία της διακήρυξης*…».
Εν συνεχεία, η Ο.Ε. του ΔΗΜΟΥ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ – ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ, με την προσβαλλόμενη **υπ' αρ. 204/2019 Απόφαση, ενέκρινε το ως Πρακτικό της Επιτροπής και απέρριψε μη νομίμως την προσφορά μας για το Τμήμα 2: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», εκτιμώμενης αξίας 33.880,00€**
Κατά της υπ' αρ. 204/2019 Απόφασης της Ο.Ε. του ΔΗΜΟΥ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ – ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ, με θέμα «Έγκριση πρακτικών επιτροπής για την ανάθεση των υπηρεσιών «Εκμάθησης ελληνικής γλώσσας και ανάπτυξης ψηφιακών δεξιοτήτων για Ρομά του δήμου Αμπελοκήπων Μενεμένης» ασκήθηκε η από 14/10/2019 Ένσταση της προσωρινής αναδόχου.

ΙΙ. ΕΠΙ ΤΗΣ ΕΝΣΤΑΣΕΩΣ

1. ΕΠΙ ΤΟΥ ΠΑΡΑΔΕΚΤΟΥ ΑΥΤΗΣ

Η ένσταση κατατέθηκε παραδεκτά, εμπρόθεσμα και νομότυπα, καθότι για αυτήν καταβλήθηκε το οριζόμενο εκ της προκηρύξεως και του νόμου παράβολο, Κωδικός e-Παραβόλου: **302238773959 1213 0066** – Αριθμός Συναλλαγής Τράπεζας Πειραιώς **PX192872223781** - Ημ/νία Πληρωμής **14/10/2019**) ποσού τριακοσίων σαράντα ευρώ (**340,00€**).
Στο άρθρο 127 του Ν.4412/2016 ορίζεται: «… **Άρθρο 127** *Ενστάσεις που ασκούνται κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων με εκτιμώμενη αξία κατώτερη ή ίση των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.) – Παράβολο - Δικαστική Προστασία Για δημόσιες συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία κατώτερη ή ίση των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.), σε περίπτωση ένστασης κατά πράξης ή παράλειψης της αναθέτουσας αρχής, η προθεσμία άσκησής της είναι πέντε (5) ημέρες από την κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης στον ενδιαφερόμενο οικονομικό φορέα ή από τη συντέλεση της παράλειψης. … Η ένσταση υποβάλλεται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής, η οποία αποφασίζει, σύμφωνα με τα οριζόμενα και στο άρθρο 221, εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της ένστασης η οποία μπορεί να γίνει και με ηλεκτρονικά μέσα σύμφωνα με το άρθρο 376 παράγραφος 11 …. . Με την άπρακτη πάροδο των ανωτέρω προθεσμιών τεκμαίρεται η απόρριψη της ένστασης. Για το παραδεκτό της άσκησης ένστασης, απαιτείται, με την κατάθεση της ένστασης, η καταβολή παραβόλου, υπέρ του Δημοσίου, ποσού ίσου με το ένα τοις εκατό (1%) επί της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. Το παράβολο αυτό αποτελεί δημόσιο έσοδο. Το παράβολο επιστρέφεται με*

πράξη της αναθέτουσας αρχής, αν η ένσταση γίνει δεκτή ή μερικώς δεκτή από το αποφασίζον διοικητικό όργανο.....».

Σύμφωνα με το αρθρ. 59, ν 4412/2016: *Άρθρο 59 Υποδιαίρεση συμβάσεων σε τμήματα (άρθρο 46 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) 1. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση* ***υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών.*** *Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341. 2. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στην προκήρυξη σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος, αν οι προσφορές υποβάλλονται για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. Οι αναθέτουσες αρχές δύνανται, ακόμη και εάν οι προσφορές είναι δυνατόν να υποβάλλονται για πολλά ή για όλα τα τμήματα, να περιορίζουν τον αριθμό των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα, υπό την προϋπόθεση ότι ο μέγιστος αριθμός των τμημάτων ανά προσφέροντα ορίζεται στην προκήρυξη της σύμβασης ή στην πρόσκληση επιβεβαίωσης ενδιαφέροντος. Οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν στα έγγραφα της σύμβασης τα αντικειμενικά και χωρίς διακρίσεις κριτήρια ή τους κανόνες που προτίθενται να εφαρμόσουν για τον προσδιορισμό των τμημάτων που ανατίθενται, στην περίπτωση που η εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης θα είχε ως αποτέλεσμα την ανάθεση σε έναν προσφέροντα τμημάτων που υπερβαίνουν τον μέγιστο αριθμό. 3. Αν είναι δυνατή η ανάθεση περισσότερων του ενός τμημάτων στον ίδιο προσφέροντα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν συμβάσεις συνδυάζοντας πολλά ή άλλα τα τμήματα, στην περίπτωση που έχουν ορίσει στην προκήρυξη της σύμβασης ή στην πρόσκληση για επιβεβαίωση ενδιαφέροντος ότι διατηρούν το δικαίωμα αυτό και αναφέρουν τον τρόπο συνδυασμού των τμημάτων ή ομάδων τμημάτων.*

Το αρθρ. 59 ν. 4412/2016 ενσωματώνει τον κανόνα της υποδιαίρεσης των συμβάσεων σε τμήματα, η οποία διασφαλίζει την συμμετοχή σ' αυτήν οικονομικών φορέων, που εκ του μεγέθους τους θα δυσκολεύονταν να εκπληρώσουν τα κριτήρια επιλογής για το σύνολο του ζητούμενου αντικειμένου (**βλ. αιτιολογική έκθεση, σκέψη 2 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ & ΔΕΚ: απόφαση της 29.4.2004, C-496/99 CAS Succhi di Frutta, σκ. 110, απόφαση της 12.11.2009, C-199/07 Επιτροπή κατά Ελλαδος σκ. 37, βλ. και αναλυτικά εις Α. Σακελλαρίου, εις Δημ. Συμβάσεις ν. 4412/2016 ΝΒ, σελ. 206 επ.**).

Κατά συνέπεια κάθε συμμετοχή διαγωνιζομένου σε τμήμα της σύμβασης είναι επιτρεπτή **και διακριτή**, καθώς διακριτός είναι ο τρόπος ελέγχου της προσφοράς του.

Στο πλαίσιο αυτό **το δικονομικό πλαίσιο ελέγχου της προσφοράς διαγωνιζομένου σε σύμβαση που έχει διαιρεθεί σε τμήματα, δια αιτήσεως θεραπείας (ένστασης) καθορίζεται με βάση το αίτημα του διοικούμενου να ακυρωθεί απόφαση που τον αποκλείει από το συγκεκριμένο τμήμα του διαγωνισμού που συμμετείχε**.

Αυτό είναι σύμφωνο με τον ανωτέρω κανόνα **της υποδιαίρεσης των συμβάσεων σε τμήματα**, που σκοπό έχει την διευκόλυνση συμμετοχής σε διαγωνιστική διαδικασία μικρομεσαίων φορέων.

Έτσι σε περίπτωση συμβάσεως που έχει δια της προκηρύξεως διαιρεθεί σε τμήματα, ο ασκών το δικαίωμα έννομης προστασίας (ένσταση) για το αποκλεισμό του από τμήμα της συμβάσεως που συμμετείχε και το οποίο είναι κάτω του ορίου των 60.000 € που θέτει ο νόμος για την αρμοδιότητα της ΟΕ, τότε αρμοδίως αυτή την εξετάζει.

Η ενιστάμενη εταιρία έχει προφανές, ειδικό και ενεστώς έννομο συμφέρον για την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης **(ΣτΕ 1103/2005, ΟλομΣτΕ 1620/1988)**, ως μοναδική συμμετέχουσα στον εν λόγω διαγωνισμό.

2. ΕΠΙ ΤΩΝ ΛΟΓΩΝ ΑΥΤΗΣ

1. Με την προσβαλλόμενη **υπ' αριθμ. 204/2019** Απόφαση της Ο.Ε. η εταιρία ΜΕΚ Α.Ε., αποκλείσθηκε για το Τμήμα 2: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων», επειδή «… *Η επιτροπή*

κρίνει για το τμήμα 2, ότι τόσο η έναρξη της σύμβασης όσο και η ολοκλήρωση του αντικειμένου της πραγματοποιήθηκαν σε χρόνο που δεν καλύπτει την ζητούμενη τριετία της διακήρυξης…».

2. Στη διακήρυξη προβλέπεται: **«…** ***Β.4.*** *Για την απόδειξη της* ***τεχνικής ικανότητας*** *της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα ακόλουθα:*
Α) *Κατάλογο με τις ακόλουθες συμβάσεις* ***κατά τη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών:***
α) μία (1) σύμβαση παροχής υπηρεσιών του συγκεκριμένου τύπου, ύψους με την προς σύναψη σύμβαση ήτοι πρόγραμμα κατάρτισης εκμάθησης ελληνικής γλώσσας σύμφωνα με την μελέτη της ανάθεσης αξίας 45.600,00€ για το τμήμα 1
β) μία (1) σύμβαση παροχής υπηρεσιών του συγκεκριμένου τύπου, ύψους με την προς σύναψη σύμβαση ήτοι πρόγραμμα κατάρτισης ανάπτυξης ψηφιακών δεξιοτήτων σύμφωνα με την μελέτη της ανάθεσης αξίας 33.880,00€ για το τμήμα 2
Θα πρέπει να γίνεται αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του δημόσιου ή ιδιωτικού παραλήπτη καθώς και για την επιτυχή ολοκλήρωση ή την πιθανή παράταση του έργου*.*
Οι αναθέσεις αποδεικνύονται εάν μεν ο αποδέκτης είναι αναθέτουσα αρχή, με πιστοποιητικά που έχουν εκδοθεί ή θεωρηθεί από την αρμόδια αρχή, εάν δε ο αποδέκτης είναι ιδιωτικός φορέας, με βεβαίωση του αγοραστή.
Απαραίτητη είναι η αναγραφή για την επιτυχημένη υλοποίηση, ολοκλήρωση της ανάθεσης, τόσο ως προς το φυσικό αντικείμενο αυτής όσο και την τήρηση του σχετικού χρονοδιαγράμματος της.
Η τεκμηρίωση θα πρέπει να γίνει, επί ποινή αποκλεισμού, μέσω Καταλόγου Έργων που θα περιλαμβάνει αποκλειστικά και μόνο τα έργα για τα οποία απαιτείται η εμπειρία και η ειδική τεχνική ικανότητα και επάρκεια που αναφέρονται ανωτέρω και όχι το σύνολο των έργων της επαγγελματικής δραστηριότητας των υποψηφίων αναδόχων…».

3. Στο άρθρο 80 του Ν.4412/2016 ορίζεται: «*… 5. Η τεχνική ικανότητα των οικονομικών φορέων μπορεί να αποδεικνύεται με έναν ή περισσότερους από τους τρόπους που αναφέρονται στο Μέρος ΙΙ του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α΄, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση των έργων, των αγαθών ή των υπηρεσιών…*». **Στο Μέρος ΙΙ του Παραρτήματος XII του Προσαρτήματος Α΄: Τεχνική ικανότητα**, ορίζεται: «*… Αποδεικτικά στοιχεία των τεχνικών ικανοτήτων του οικονομικού φορέα, που αναφέρονται στο άρθρο 75: α) οι ακόλουθοι κατάλογοι:* ***… ii) κατάλογος των κυριότερων παραδόσεων ή των κυριότερων υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν την τελευταία τριετία, κατά μέγιστο όριο, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του δημόσιου ή ιδιωτικού παραλήπτη.*** *Όπου κριθεί απαραίτητο για τη διασφάλιση ικανοποιητικού επιπέδου ανταγωνισμού, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ορίζουν ότι θα λαμβάνονται υπόψη στοιχεία σχετικών αγαθών ή υπηρεσιών που παραδόθηκαν ή εκτελέσθηκαν πριν από την τελευταία τριετία΄…*».

4. Η αρχή της διαφάνειας, η οποία προέκυψε ως απόρροια της αρχής της ίσης μεταχείρισης από τη νομολογία του ΔΕΚ (ενδεικτικά **C–496/1ζ999**, Επιτροπή κατά CAS Succhi di Frutta SpA) **επιβάλει στις αναθέτουσες αρχές να διατυπώνουν τους όρους της διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως** με σαφήνεια ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού, **ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενο τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο, και, αφετέρου να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός έλεγχος αν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση**. **Η αρχή της διαφάνειας υιοθετείται από το Ανώτατο Ακυρωτικό το οποίο έκρινε:** (**ΕπΑναστ ΣτΕ 30/2006**) «*…Η αρχή της διαφάνειας και της ίσης μεταχειρίσεως των διαγωνιζομένων, οι οποίες διέπουν*

τη διαδικασία αναθέσεως των δημοσίων συμβάσεων, ***επιβάλλει,*** *μεταξύ άλλων, στη Διοίκηση την υποχρέωση να συντάσσει σαφή, ως προς τους όρους της, Διακήρυξη … (ενώ****) κατά παράβαση της ανωτέρω υποχρεώσεως της αναθετούσης αρχής, (είναι) όροι οι οποίοι εμφανίζουν ασάφεια, οφειλομένη σε ατελή*** *ή δυσνόητη* ***διατύπωση και εγείρουσα ζητήματα ερμηνείας****…».*

Η Διακήρυξη είναι οπλισμένη με το τεκμήριο νομιμότητας (ΣτΕ 3797/1996) που σημαίνει ότι θεωρείται έγκυρη και παράγει τα έννομα αποτελέσματά της μέχρις ότου ακυρωθεί. Η ακυρότητα προβάλλεται ***επικαίρως*** **(κατά πάγια νομολογία ΣτΕ 3634/2007, 2878/1997)** δηλ. πριν να υποβληθεί η προσφορά.

Η αυστηρότητα της διακήρυξης α**ποτελεί πάγια αρχή του Εθνικού Δικαίου και συνίσταται στη θέση ότι** οι όροι της διακήρυξης ερμηνεύονται και εφαρμόζονται αυστηρά, με τρόπο ώστε οποιαδήποτε παρέκκλιση απ' αυτούς να θεωρείται λόγος ακυρότητας της αντίστοιχης πράξης της αναθέτουσας αρχής και λόγος αποκλεισμού των διαγωνιζομένων που παραβιάζουν τους όρους της (**βλ. αποφάσεις ΔΕΚ: C-19/00 SIAC Construction Ltd v. Country Council of Country Mayo, ΔΕΚ C-243/89 υπόθεση «Storebaelt», ΔΕΚ C-87/94 Επιτροπή κατά Βελγίου, και Ε.Επιτρ. υπ. αριθμ. SG-Greffe (2005) D/205677/18-10-2005 προειδοποιητική επιστολή της Επιτροπής κατά της Ελλάδας, Χρ. Μητκίδη, Συμβάσεις Δημ. Έργων 2009, σελ. 88).**

Η διακήρυξη αποτελεί το κανονιστικό πλαίσιο που δεσμεύει τόσο την Αρχή που διενεργεί το διαγωνισμό όσο και τους διαγωνιζόμενους, επιβάλλεται δε να προσδιορίζονται ε**πακριβώς** στη διακήρυξη τα προς συμμετοχή στο διαγωνισμό απαιτούμενα προσόντα και τα υποβλητέα, κατά την κατάθεση της προσφοράς, δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία. Ενόψει τούτων, αλλά και των αρχών της ισότητας, της τυπικότητας, της διαφάνειας και της δημοσιότητας των ελάχιστων όρων συμμετοχής που διέπουν τη διαδικασία συνάψεως των δημοσίων συμβάσεων κατά το πνεύμα τόσο της κοινοτικής όσο και της εθνικής νομοθεσίας, ο διαγωνιζόμενος οφείλει να υποβάλει μόνο τα αξιούμενα από τη διακήρυξη ή από τυχόν άλλη διάταξη, στην οποία αυτή ρητώς παραπέμπει, δικαιολογητικά και στοιχεία για την απόδειξη ιδιότητος κρίσιμης για τη συμμετοχή στο διαγωνισμό. **Επομένως, δεν είναι, κατ` αρχήν, νόμιμος ο αποκλεισμός διαγωνιζομένου λόγω μη προσκομίσεως διαφορετικών από τα προβλεπόμενα ή και επί πλέον δικαιολογητικών συμμετοχής που απαιτούνται από διατάξεις, στις οποίες η διακήρυξη δεν παραπέμπει ειδικώς ως εφαρμοστέο στο διαγωνισμό δίκαιο (ΣτΕ 1328/2008, ΕπΑνΣτΕ 632, 79/2010, ΔιοικΕφΘεσ 81/2018).**

5. Για τον υπολογισμό της παρελθούσης τριετίας κρίσιμος χρόνος θεωρείται **η περαίωση της σύμβασης εντός αυτής** και όχι η έναρξη ή ολοκλήρωση του φυσικού αντικειμένου.

Είναι αληθές ότι ο νόμος (αρθρ. 80 ν. 4412/2016 και **Στο Μέρος ΙΙ του Παραρτήματος ΧΙΙ του Προσαρτήματος Α΄: Τεχνική ικανότητα**, «… ***ii) κατάλογος των κυριότερων παραδόσεων ή των κυριότερων υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν την τελευταία τριετία, κατά μέγιστο όριο, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του δημόσιου ή ιδιωτικού παραλήπτη…»****, εστιάζει την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας στον χρόνο παραλαβής έργου, υπηρεσίας ή προμήθειας.**

Τότε μπορούμε να θεωρήσουμε ότι το έργο, υπηρεσία ή προμήθεια εκτελέσθηκαν εμπροθέσμως και προσηκόντως.

Εν προκειμένω, τόσο η οικεία Διακήρυξη όσο και το άρθρο 80 του Ν.4412/2016 για τα αποδεικτικά μέσα της τεχνικής ικανότητας απαιτούν την προσκόμιση **καταλόγου των υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν την τελευταία τριετία και βεβαίωση οριστικής παραλαβής των υπηρεσιών από την αναθέτουσα αρχή**. Στη δε βεβαίωση είναι απαραίτητη «*… η αναγραφή για την επιτυχημένη υλοποίηση, ολοκλήρωση της ανάθεσης, τόσο ως προς το φυσικό αντικείμενο αυτής όσο και την τήρηση του σχετικού χρονοδιαγράμματος της…*».

6. ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ (κατ΄ αναλογία με την νομοθεσία δημοσίων έργων), με την οριστική (αυτοδίκαιη ή μη) παραλαβή δημοσίου έργου ολοκληρώνεται η ισχύς της εργολαβικής συμβάσεως, σύμφωνα με τα αρθρ. 71-75 ν. 3669/2008. Σύμφωνα με το αρθρ. **75 παρ. 6 του ν. 3669/2008**, όπως αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 2 του άρθρου 137 ν. 4070/2012, (ΦΕΚ Α 82/ 10.4.2012) «… *Η συντέλεση της οριστικής παραλαβής αποτελεί την αφετηρία της παραγραφής των απαιτήσεων του αναδόχου από την εργολαβική σύμβαση που δεν έχουν ήδη παραγραφεί, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις του παρόντος νόμου* ...».
Κατά συνέπεια, ακόμα και αν έχει εξοφληθεί ο τελευταίος λογαριασμός του έργου, **εφόσον δεν έχει συνταχθεί το πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής ή δεν έχει συντελεστεί η διαδικασία αυτοδίκαιης παραλαβής, το έργο θεωρείται «εν εκτελέσει», διότι απορρέουν ακόμα υποχρεώσεις από την δημόσια εργολαβική σύμβαση, όπως π.χ. αυτές που αναφέρονται στο αρθρ. 74 παρ. 4 ν. 3669/2008.**

7. Κατά την αληθή ερμηνεία της διακηρύξεως, και υπό το πρίσμα της αρχής της διαφάνειας, όπως ανωτέρω αναλύθηκε**, η προσκόμιση δηλώσεως οριστικής παραλαβής συναφούς υπηρεσίας εντός της τελευταίας τριετίας πρέπει να κριθεί αποδεκτή, καθότι η διακήρυξη δεν ορίζει λεπτομερειακώς αν ο «…***Κατάλογος με τις ακόλουθες συμβάσεις* ***κατά τη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών: …»*** **απαιτεί συμβάσεις υπογεγραμμένες εντός τις τελευταίας τριετίας, εκτελεσμένες εντός της τελευταίας τριετίας ή παραδομένες εντός της τελευταίας τριετίας ή όλα σωρευτικά.**
Από την περαιτέρω διατύπωση του σχετικού όρου της διακηρύξεως ότι «… *Θα πρέπει να γίνεται αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του δημόσιου ή ιδιωτικού παραλήπτη καθώς και για την επιτυχή ολοκλήρωση ή την πιθανή παράταση του έργου. …»* **προκύπτει ότι αναφέρεται σε σύμβαση παραδομένη, ήτοι εκτελεσθείσα επιτυχώς, που η οριστική παραλαβή της έγινε εντός της τελευταίας τριετίας.**
Συνεπώς, με την παρασχεθείσα, νομίμως και εμπροθέσμως, **υπ' αριθμ.πρωτ.63689/53280/22-03-19 Δήλωση Οριστικής Παραλαβής** Υποέργου από την Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρημ/μενων ενεργειών από το Ε.Κ.Τ. καθώς και του καταλόγου παρασχεθεισών υπηρεσιών, **υπερκαλύπτεται η ως άνω απαίτηση της διακήρυξης και η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να ακυρώσει κατά το μέρος τούτο την προσβαλλόμενη απόφαση.**

Επειδή ο εν λόγω διαγωνισμός είναι σε εξέλιξη και είναι στο στάδιο πριν την προ της υπογραφής της σύμβασης.

Για τους λόγους αυτούς

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩ ότι:

1. Να γίνει δεκτή η ένσταση της ενιστάμενης εταιρίας
2. Να ανακληθεί η υπ' αρ. 204/2019 Απόφαση της Ο.Ε. του ΔΗΜΟΥ ΑΜΠΕΛΟΚΗΠΩΝ – ΜΕΝΕΜΕΝΗΣ.
3. Να καταστεί προσωρινός ανάδοχος η ενιστάμενη για το Τμήμα 2: Πρόγραμμα Επαγγελματικής Κατάρτισης «Ανάπτυξη Ψηφιακών Δεξιοτήτων».

Ο νομικός Σύμβουλος του ΟΤΑ
ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ Γ. ΔΗΜΟΥ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ (ΑΜ 4356)
ΤΣΙΜΙΣΚΗ 111 – ΤΚ 54622 ΘΕΣ/ΝΙΚΗ
ΤΗΛ. 2310 235570 – FAX: 2310 238199
ΑΦΜ: 046053404 – Δ΄ Δ.Ο.Υ. ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ
Διονύσιος Γ. Δήμου